

HIỆU QUẢ QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI BAN QUẢN LÝ DỰ ÁN THỊ XÃ KIẾN TƯỜNG, TỈNH LONG AN

The efficiency of capital construction investment expenditure management from the state budget at the Project Management Board of Kien Tuong town, Long An province

Đỗ Tiến Phát¹

¹Học viên cao học Trường Đại học Kinh tế Công nghiệp Long An, Long An, Việt Nam
phatdokt1a94@gmail.com

Tóm tắt — Quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường thời gian qua ngày càng hoàn thiện và có hiệu quả hơn. Tuy nhiên vẫn còn tồn tại một số hạn chế. Vì vậy, nghiên cứu phân tích thực trạng và đề ra các giải pháp như: Nâng cao chất lượng công tác thanh, quyết toán vốn, giải quyết triệt để nợ đọng,... nhằm khắc phục hạn chế đồng thời nâng cao hiệu quả quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường, tỉnh Long An.

Abstract — Management of capital construction investment expenditure from the state budget at the Project Management Board of Construction Investment of Kien Tuong Town has been increasingly improved and more effective in recent times. However, some limitations still exist. Therefore, the study researchs the current situation and proposes solutions such as: Improving the quality of payment, capital settlement, thoroughly resolving outstanding debts,... to overcome limitations and improve the efficiency of managing capital construction investment expenditure from the state budget at the Project Management Board of Construction Investment of Kien Tuong Town, Long An Province.

Từ khóa — Chi đầu tư xây dựng cơ bản, ngân sách nhà nước, hiệu quả quản lý, Kiến Tường.

1. Đặt vấn đề

Thị xã Kiến Tường đang tập trung huy động các nguồn lực để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội đảm bảo tính đồng bộ, hiện đại, liên kết; đẩy mạnh chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cơ cấu lao động theo hướng tích cực; xây dựng thị xã thành thành phố. Vì thế nhu cầu vốn đầu tư cho các công trình xây dựng cơ bản trên địa bàn thị xã ngày càng lớn và việc quản lý nguồn vốn này thực sự có hiệu quả cũng ngày càng khó khăn, phức tạp hơn. Cùng với sự nỗ lực của các cấp, các ngành tại địa phương thì nguồn vốn từ ngân sách nhà nước chỉ cho đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn thị xã Kiến Tường ngày càng được sử dụng có hiệu quả, các dự án xây dựng trên địa bàn thị xã thực hiện đã đảm bảo sự phát triển kinh tế - xã hội.

Tuy nhiên, bên cạnh những thành tựu đạt được thì việc quản lý và sử dụng vốn từ ngân sách nhà nước, đặc biệt là vốn đầu tư xây dựng cơ bản vẫn còn xảy ra hiện tượng thất thoát, lãng phí, hiệu quả chi đầu tư thấp nhưng khả năng đáp ứng của ngân sách nhà nước cho nhu

cầu xây dựng cơ bản lại có hạn. Xuất phát từ thực tế trên, bài viết này được thực hiện nhằm đề xuất một số giải pháp để việc quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường đạt được hiệu quả tốt nhất.

2. Thực trạng quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường

2.1. Căn cứ pháp lý về cơ chế, chính sách có liên quan đến quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Cơ chế, chính sách và các quy định có liên quan đến quản lý chi ngân sách nhà nước cho đầu tư xây dựng cơ bản được thực hiện như Luật và các quy định đã đề ra, Luật đã ràng buộc được các điều chỉnh trong quá trình chấp hành ngân sách. Tuy nhiên, Luật và các quy định không đầy đủ, chưa có chế tài cụ thể nào cho cơ quan ngân sách cấp trên khen thưởng đối với cơ quan tiết kiệm ngân sách cho Nhà nước và có sự thưởng phạt đúng mức cho các chương trình hay dự án kém hiệu quả. Hệ

thống chuẩn mực, định mức áp dụng để quản lý đầu tư công còn nhiều hạn chế.

2.2. Công tác quy hoạch và lập kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Công tác quy hoạch:

Theo thông kê báo cáo tình hình triển khai các dự án do Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường quản lý qua các năm, quy hoạch xây dựng chi tiết còn nhiều, chưa thực sự đồng bộ. Một số quy hoạch vừa mới lập và phê duyệt đã phải sửa đổi, bổ sung. Quy hoạch xây dựng chưa đồng bộ, chất lượng quy hoạch còn thấp; quy hoạch không phù hợp với điều kiện thực tế dẫn đến khi thực hiện dự án gây tốn kém, lãng phí và giảm hiệu quả đầu tư

của dự án. Việc phối hợp giữa Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã với các ngành, các cấp trong việc lập quy hoạch còn hạn chế, trình độ của cán bộ lập quy hoạch chưa cao, do đó có những quy hoạch vừa mới duyệt xong đã phải điều chỉnh lại.

Công tác lập kế hoạch:

Công tác lập kế hoạch trong các năm qua đã được triển khai sớm, dân chủ, công khai, chấp hành nghiêm túc các quy định, nguyên tắc, định hướng phát triển của địa phương. Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng đã xác định và ưu tiên đầu tư cho các công trình, dự án trọng điểm; các dự án cơ sở hạ tầng, phát triển đô thị và phát triển sản xuất có lợi thế cạnh tranh và thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế, phát triển xã hội.

Bảng 1. Kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Năm	Số dự án	Số vốn (tỷ đồng)
2019	86	164,870
2020	85	269,620
2021	78	180,591

(Nguồn: Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường)

2.3. Quản lý giai đoạn phân bổ vốn và lập dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản

Nhìn chung, công tác phân bổ vốn đầu tư và lập dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước trong thời gian qua đã có những chuyển biến tích cực, phù hợp với quy hoạch phát triển của thị xã, đúng cơ cấu, quy định của nhà nước.

Tổ chức phân cấp mạnh trong quản lý ngân sách về đầu tư, nâng cao hiệu quả việc sử dụng vốn ngân sách nhà nước, hạn chế tình trạng thất thoát lãng phí, từng bước khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, giảm dần nợ khối lượng xây dựng cơ bản; quy trình phân bổ vốn đầu tư được triển khai nhanh, chặt chẽ, công khai, minh bạch, đảm bảo đúng quy định.

Chu trình lập dự toán chi đã được xác định rõ ràng về thời gian, được cung cấp một hệ thống luật và các quy định cụ thể, chặt chẽ tuy nhiên việc lập dự toán vẫn còn chậm tiến độ so với quy định.

2.4. Quản lý giai đoạn triển khai thực hiện đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Nguồn vốn hàng năm cho từng dự án được lên kế hoạch rất tốt, thanh toán chi ngân sách cho đầu tư xây dựng cơ bản không vượt quá giới hạn đã phân bổ.

Tuy nhiên, chấp hành dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản vẫn còn tồn tại đáng kể là phần vượt dự toán ban đầu của các dự án được chấp nhận khá dễ dàng và chưa có những ràng buộc hạn chế phát sinh. Tình trạng tập trung bố trí vốn cho các dự án mới mà ít quan tâm đến giải quyết các khoản nợ đọng xây dựng cơ bản vẫn còn.

2.5. Quản lý thanh, quyết toán chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Những năm qua công tác thanh toán chi đầu tư xây dựng cơ bản đã có nhiều chuyển biến tích cực, thông thoáng hơn, mang lại hiệu quả cao hơn trong công tác giải ngân nguồn vốn.

Thị xã đã chủ động giao kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước ngay từ đầu năm tạo điều kiện cho chủ đầu tư chủ động triển khai sớm việc thực hiện dự án. Kết quả thanh toán vốn đầu tư hàng năm bình

quân đạt 98% số vốn được giao trong kế hoạch (bảng 2).

Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã đã có sự phối hợp nhịp nhàng với các cơ quan

tổng hợp như Phòng Tài chính - Kế hoạch, Kho bạc nhà nước thị xã trong đơn đốc công tác thanh toán vốn đầu tư các dự án trên địa bàn thị xã.

Bảng 2. Tình hình thanh toán chi đầu tư xây dựng cơ bản

Năm	Vốn phân bổ (tỷ đồng)	Vốn đã thanh toán (tỷ đồng)	Tỷ lệ Vốn thanh toán/Vốn phân bổ
2019	164,870	162,184	98%
2020	259,620	253,903	98%
2021	180,591	177,079	98%

(Nguồn: Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường)

Về quyết toán dự án hoàn thành: Tỷ lệ vốn được quyết toán qua các năm vẫn khá ổn định, bình quân đạt 98% so với dự toán (bảng 3). Năm 2021, thị xã Kiến Tường cũng như cả nước đều chịu sự ảnh hưởng nặng nề của đại

dịch Covid-19 nhưng Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường vẫn hoàn thành đúng tiến độ quyết toán công trình, đảm bảo giải ngân đạt chỉ tiêu theo chỉ đạo của cơ quan cấp trên.

Bảng 3. Tình hình quyết toán dự án hoàn thành tại Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường

Năm	Dự toán (Tỷ đồng)	Quyết toán (Tỷ đồng)	Tỷ lệ quyết toán/dự toán
2019	105,438	103,752	98%
2020	178,245	174,672	98%
2021	130,568	128,563	98%

(Nguồn: Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường)

Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường luôn đảm bảo lập báo cáo quyết toán trình cơ quan có thẩm quyền thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành đúng thời hạn quy định. Tuy nhiên vẫn còn trình trạng các công trình đã đưa vào sử dụng nhưng vẫn chưa tiến hành nghiệm thu hoàn thành; các công trình bàn giao đưa vào sử dụng quá lâu nhưng vẫn chưa được quyết toán giải ngân do nhà thầu chưa thống nhất được khối lượng quyết toán công trình, công tác lập hồ sơ quyết toán khối lượng của nhà thầu còn chậm.

2.6. Tổ chức bộ máy quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Bộ máy quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản đã có sự phân công rõ ràng giữa các bộ phận trong hệ thống quản lý cũng như xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của từng bộ phận. Việc tổ chức bộ máy quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản ngày càng theo hướng tinh gọn và nâng cao hiệu lực, hiệu quả; đổi mới tổ chức và hoạt động của bộ máy theo hướng chuyên môn, chuyên nghiệp, tăng cường quyền hạn đi đôi với trách nhiệm, chấp hành báo cáo kịp thời và chịu sự kiểm tra chặt chẽ.

2.7. Công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Từ năm 2019 – 2021, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường có nhiều công trình được thanh tra, kiểm tra và đã phát hiện được những sai phạm trong quá trình quản lý, cụ thể như sau:

Năm 2019, thanh tra Sở Xây dựng tỉnh Long An tiến hành thanh tra, kiểm tra công trình Trường Tiểu học Thạnh Trị do Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường làm chủ đầu tư đã phát hiện được những sai sót sau: Áp dụng một số văn bản quy phạm pháp luật đã hết hiệu lực; không nhắc nhở tư vấn thiết kế lập quy trình bảo trì công trình; nghiệm thu công trình đưa vào sử dụng khi chưa có văn bản chấp thuận của cơ quan quản lý nhà nước; lập hồ sơ quyết toán thừa khối lượng so với thực tế thi công với tổng giá trị là 33.552.000 đồng.

Năm 2020, thanh tra tỉnh Long An qua thanh tra hồ sơ, kiểm tra thực tế 15 công trình do Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường làm chủ đầu tư đã phát hiện 09 công trình có sai phạm do quyết toán thừa và

đã thu hồi nộp ngân sách tổng số tiền 620.446.000 đồng.

Năm 2021, Thanh tra Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Long An qua thanh tra hồ sơ, kiểm tra thực tế một số công trình do Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường làm chủ đầu tư đã phát hiện những sai sót sau: Dự án Hội trường thị xã Kiến Tường: Giảm trừ số tiền 12.535.000 đồng do dự toán tính dư khối lượng trần thạch cao và trần nhôm sơn tĩnh điện do điện tích dãn lạnh âm trầm chiếm chỗ. Dự án nâng cấp, mở rộng đường Tuyên Thạnh: giảm trừ số tiền 46.252.000 đồng do hợp đồng theo đơn giá cố định, không giảm giá theo đơn giá trúng thầu với khối lượng phát sinh.

Hiện nay, để kiểm tra, kiểm soát trong lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản đã có nhiều cơ quan như: Thanh tra nhà nước, Kiểm toán nhà nước, Kho bạc nhà nước, giám sát về đầu tư xây dựng cơ bản nằm ở cơ quan kế hoạch và đầu tư, thanh tra ngành tài chính, thanh tra chuyên ngành, hệ thống giám sát của các công ty tư vấn, giám sát của ngành công an, giám sát cộng đồng, tuy đã làm được nhiều việc nhưng vẫn còn những bất cập lớn như sự chông chéo, thiếu phối hợp giữa các đơn vị thanh tra, kiểm tra.

2.8. Đánh giá thực trạng quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường

2.8.1. Kết quả đạt được:

Thứ nhất, công tác quy hoạch và lập kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản cũng có bước tiến đáng kể và hoàn thiện đã bám sát định hướng phát triển kinh tế - xã hội được Đại hội Đảng bộ thị xã Kiến Tường đề ra qua các kỳ đại hội. Các dự án đã bám sát quy hoạch và được nghiên cứu, đánh giá cụ thể về hiệu quả trước khi được phê duyệt triển khai thực hiện.

Thứ hai, công tác phân bổ vốn đầu tư và lập dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản có những chuyển biến tích cực. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản đã tập trung vào các công trình trọng điểm phục vụ trực tiếp cho đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng góp phần đưa thị xã Kiến Tường trở thành đô thị loại III. Chu trình lập dự toán đã được xác định rõ ràng về thời gian,

được cung cấp một hệ thống luật và các quy định cụ thể.

Thứ ba, công tác triển khai thực hiện đầu tư xây dựng cơ bản tương đối chặt chẽ, có sự phối hợp nhịp nhàng giữa các bộ phận trong từng khâu của giai đoạn triển khai thực hiện.

Thứ tư, công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước được thực hiện theo đúng quy định về nội dung, thời gian và đã có nhiều chuyển biến tích cực, thông thoáng hơn, mang lại hiệu quả cao hơn trong công tác giải ngân nguồn vốn.

Thứ năm, tổ chức bộ máy quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước ngày càng hoàn thiện, phân định cụ thể chức năng, nhiệm vụ của từng ban ngành.

Thứ sáu, công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước được thực hiện thường xuyên hơn. Qua thanh tra, kiểm toán đã kịp thời phát hiện những sai sót để kịp thời chỉnh sửa.

2.8.2. Hạn chế và nguyên nhân:

Hạn chế:

Thứ nhất là, công tác quy hoạch, chủ trương đầu tư còn bị xem nhẹ, chất lượng công tác quy hoạch còn thấp do tầm nhìn không xa và thiếu sự phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước nên có nhiều dự án, công trình đã xây xong nhưng không được sử dụng hiệu quả, gây thất thoát, lãng phí ngân sách. Chất lượng công tác lập, thẩm định dự toán, thiết kế kỹ thuật chưa cao, còn nhiều sai sót về khối lượng, đơn giá, định mức, chưa phát hiện được hết các lỗi về giải pháp kiến trúc kết cấu.

Thứ hai là, công tác thực hiện xây lắp còn bộc lộ nhiều hạn chế, yếu kém nhất là khâu chuẩn bị và tổ chức thi công, kiểm tra giám sát đầu tư xây dựng công trình. Đội ngũ công nhân thi công và cán bộ kỹ thuật, giám sát chất lượng chưa cao, cán bộ giám sát của chủ đầu tư một lúc phải kiêm nhiệm nhiều công trình dự án nên chất lượng giám sát không cao. Thứ ba là, công tác thanh toán vốn đầu tư chưa được thực hiện một cách nghiêm túc và triệt để chủ trương thanh toán trực tiếp cho đối tượng được thụ hưởng, nhiều dự án vẫn thực hiện thanh toán qua khâu trung gian.

Thứ ba là quyết toán vốn đầu tư chưa thực sự được chủ đầu tư quan tâm, nhiều công trình, hạng mục công trình đã có khối lượng thực hiện nhưng chủ đầu tư, đơn vị thi công chưa hoàn thành các thủ tục thanh quyết toán dẫn đến tình trạng vốn chờ công trình, việc thanh quyết toán vốn đầu tư dồn vào cuối năm tạo ra sức ép lớn đối với ngân sách nhà nước.

Thứ tư là công tác thanh tra, kiểm tra chưa được chú trọng đúng mức, các sai phạm gây thất thoát, lãng phí, phát hiện được xử lý cũng chưa nghiêm đã góp phần quan trọng làm giảm hiệu quả đầu tư.

Nguyên nhân chủ quan: Vì mục tiêu tăng trưởng nhanh nên công tác quy hoạch và chủ trương đầu tư còn vội vàng nên chưa xem xét đến hiệu quả lâu dài của các dự án. Vấn đề chất lượng công tác hoạch định, quy hoạch đầu tư còn hạn chế, nhiều chủ trương phê duyệt chưa đúng vị trí, địa điểm đầu tư, thời điểm đầu tư.

Công tác thực hiện đầu tư triển khai thủ tục đầu tư còn chậm so với yêu cầu thực tế; chất lượng công tác tư vấn đầu tư còn thấp, nhiều dự án trong quá trình tổ chức triển khai thực hiện thậm chí chưa khởi công đã phải phê duyệt điều chỉnh. Đội ngũ cán bộ luôn thiếu và trình độ không đồng đều trong khi đó khối lượng công việc thường xuyên phát sinh tăng.

Áp lực công việc làm thêm giờ, làm việc cả ngày thứ bảy, chủ nhật diễn trong điều kiện thu nhập không tăng tương xứng dẫn đến một số cán bộ chuyển ngành sang ngành khác trong khi đó việc tuyển dụng từ nguồn sinh viên ra trường có chất lượng để bổ sung cho ngành gặp nhiều khó khăn, chất lượng không cao.

Nguyên nhân khách quan: Luật và các quy định về quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách chưa hoàn thiện. Cơ chế quản lý đầu tư xây dựng và kế hoạch hóa hoạt động đầu tư chưa đồng bộ và còn nhiều bất cập, sơ hở để bị lợi dụng do bị hiểu sai hoặc cố tình hiểu sai các quy định của nhà nước từ đó gây thất thoát, lãng phí, không đảm bảo được hiệu quả hoạt động đầu tư.

Hạn chế vốn đầu tư từ những năm qua, phát triển kinh tế - xã hội của thị xã vẫn ở mức thấp, tỷ lệ tiết kiệm thấp nên ngân sách dành cho đầu tư xây dựng cơ bản còn hạn chế, tình hình suy thoái kinh tế, dịch bệnh COVID-19

cũng khiến cho các khoản thu theo dự tính không đạt kế hoạch làm bị động cho giải ngân theo tiến độ cho các dự án được triển khai, nợ đầu tư xây dựng cơ bản còn cao. Bên cạnh đó, lạm phát tăng cao làm cho việc chấp hành dự toán khó khăn hơn, phải điều chỉnh, bổ sung dự toán do chi phí nguyên vật liệu tăng.

3. Giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước tại Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường

3.1. Quán triệt và tăng cường triển khai thực hiện các cơ chế, chính sách có liên quan đến quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Tăng cường nghiên cứu, tuyên truyền, quán triệt và triển khai thực hiện các chính sách pháp luật như: Luật đầu thầu, Luật đầu tư công, Luật xây dựng, Luật Ngân sách nhà nước,... Tăng cường tập huấn, phổ biến các quy định về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản cho các chủ thể trong hoạt động xây dựng. Tiếp tục thực hiện hiệu quả các văn bản của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các văn bản hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng về việc thực hiện đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước.

3.2. Tăng cường rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản hiện hành về quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Cần rà soát các quy định của Chính phủ, phát hiện những quy định chồng chéo, bất cập để kiến nghị điều chỉnh, bổ sung, đồng thời xây dựng quy định của địa phương để áp dụng thống nhất và chỉ đạo triển khai thực hiện. Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường cần căn cứ thực tiễn tình hình ở địa phương để tiến hành đối chiếu, rà soát nhằm kiến nghị điều chỉnh, bổ sung xây dựng, ban hành quy định cụ thể của địa phương cho phù hợp với tình hình thực tiễn.

3.3. Hoàn thiện công tác quy hoạch, lập kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước

Công tác quy hoạch cần phải đi trước một bước, phải xác định rõ trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các phòng, ban chức năng của thị xã; công khai lấy ý kiến đóng góp của nhân

dân, tăng cường thanh tra việc chấp hành quy hoạch, xử lý các trường hợp vi phạm quy hoạch.

Kế hoạch hóa vốn đầu tư phải được thực hiện trên cơ sở nguồn vốn và theo hướng xuất phát từ nhu cầu vốn đầu tư từ các công trình, dự án cấp thiết nhằm đảm bảo tính thống nhất từ thị xã đến xã, phường kết hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp quản lý hoạt động đầu tư phát triển từ ngân sách nhà nước.

3.4. Nâng cao chất lượng công tác tư vấn lập báo cáo đầu tư, lập dự án và thẩm định dự án

Đơn vị tư vấn phải được tổ chức lại theo hướng chuyên môn hóa, chuyên nghiệp hóa, nâng cao trình độ chuyên môn, trau dồi kinh nghiệm đội ngũ cán bộ tư vấn, giám sát, thẩm định dự án.

Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra hoạt động của các tổ chức tư vấn, đặc biệt là tư vấn xây dựng thiết kế và có những biện pháp xử lý kịp thời theo quy định của pháp luật; thanh tra, kiểm tra, giám sát các dự án đầu tư để kịp thời phát hiện các sai sót, tồn tại để có biện pháp khắc phục trong quản lý và thực hiện dự án đầu tư.

3.5. Nâng cao chất lượng thanh, quyết toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước

Công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư cần phải có sự phối hợp chặt chẽ, đồng bộ giữa các cơ quan cấp phát vốn, thanh toán vốn và đơn vị chủ đầu tư trong việc kiểm tra, đối chiếu xác nhận số liệu vốn đầu tư đã cấp phát, thanh toán cho công trình.

Nâng cao ý thức trách nhiệm của các đơn vị nhận thầu trong việc cùng chủ đầu tư giải quyết dứt điểm các vấn đề còn tồn lại theo hợp đồng đã ký kết trước khi hoàn thiện hồ sơ quyết toán.

3.6. Giải quyết triệt để tình trạng nợ đọng trong đầu tư xây dựng cơ bản bằng vốn ngân sách nhà nước

Ưu tiên bố trí vốn thanh toán số nợ đọng từ năm trước và vốn thực hiện các công trình

chuyển tiếp. Sau khi bố trí vốn thực hiện những nhiệm vụ nêu trên nếu còn thì mới bố trí vốn cho công trình khởi công mới.

Bố trí vốn đầu tư phải lưu ý yêu cầu đảm bảo các dự án được phê duyệt có thể hoàn thành đúng thời hạn quy định. Kiểm soát cam kết chi của Kho bạc nhà nước thị xã nhằm hạn chế nợ đọng phát sinh trong quá trình cấp phát thanh toán vốn chi đầu tư xây dựng cơ bản.

3.7. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách Nhà nước

Công tác kiểm tra, thanh tra phải được thực hiện thường xuyên suốt quá trình thực hiện dự án đầu tư qua các khâu và tất cả các đối tượng liên quan đến dự án.

3.8. Đẩy mạnh công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn và đạo đức nghề nghiệp của đội ngũ cán bộ

Khuyến khích các cán bộ tự học tập, nâng cao trình độ nghiệp vụ, học hỏi và nắm bắt kịp thời các chính sách, chế độ, văn bản quy định của nhà nước để kịp thời đưa ra những đề xuất đúng đắn cho lãnh đạo trong công tác quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước. Công tác đào tạo bồi dưỡng cán bộ cần phải thực hiện thường xuyên hơn.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

- [1] Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng thị xã Kiến Tường (22). *Báo cáo tình hình thực hiện đầu tư xây dựng cơ bản qua các năm 2019 - 2021*.
- [2] Lê Minh Thoa (2017). *Lập và phân tích dự án đầu tư xây dựng*. Hà Nội: Nhà Xuất bản Xây dựng.
- [3] Thái Bá Cẩn (2013). *Phân tích và quản lý dự án đầu tư*. Hà Nội: Nhà Xuất bản Giáo dục.
- [4] Trịnh Quốc Thắng (2013). *Quản lý dự án đầu tư xây dựng*. Hà Nội: Nhà Xuất bản Xây dựng.

Ngày nhận bài: 11/7/2024

Ngày phản biện: 29/8/2024

Ngày duyệt đăng: 25/9/2024